

PROJEKT
UCHWAŁA NR/...../2026
RADY GMINY KOCMYRZÓW-LUBORZYCA
z dnia 2026 r.

w sprawie: nieuwzględnienia wniosku dotyczącego usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 241 i art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Kocmyrzów-Luborzyca uchwala, co następuje:

§ 1.

Nie uwzględnia się wniosku o usunięcie naruszenia prawa dotyczącego uchwał Rady Gminy Kocmyrzów-Luborzyca z dnia 29 września 2025 r.:

- Nr XV/153/2025 w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości;
- Nr XV/154/2025 w sprawie zwolnień od podatku rolnego;
- Nr XV/155/2025 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości,
- **uznając wniosek za bezzasadny.**

§ 2.

Faktyczne i prawne uzasadnienie sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kocmyrzów-Luborzyca do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku poprzez doręczenie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 12 marca 2026 r. do Biura Rady wpłynęło wezwanie do usunięcia naruszenia prawa polegającego na podjęciu Uchwał: Nr XV/154/2025 z dnia 29.09.2025 r. w sprawie zwolnień od podatku rolnego, XV/155/2025 z dnia 29.09.2025 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, XV/153/2025 z dnia 29.09.2025 w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości.

Pismo zostało przekazane do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która obradowała w dniu 13 kwietnia 2026 r. W trakcie posiedzenia Komisja zapoznała się z treścią wezwania, opinią prawną jak i stanowiskiem Urzędu Gminy.

Zgodnie z opinią prawną, na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, „każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego. Jednakże, skargi na akty wydane po 1.06.2017 r. podlegają procedurze zaskarżenia zgodnie ze znowelizowaną treścią art. 101 ust. 1 a zatem procedurze przewidzianej w art. 52 i 53 p.p.s.a., tzn. są wnoszone bez potrzeby ich poprzedzenia wezwaniem do usunięcia naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia. Wniesienie skargi z art. 101 na taki akt nie jest ograniczone żadnym terminem (art/ 53 § [\[1\]](#) 2a p.p.s.a.). Wobec powyższego, na podstawie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym, skarga powinna być wniesiona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Należy jednak wskazać, że Strona, powołując się na przedmiotowy przepis, wniosła do Rady Gminy pismo zatytułowane jako „wezwanie do usunięcia naruszenia prawa” (w ramach nieobowiązującej już procedury), z zastrzeżeniem, że brak uchylecia lub zmiany wskazanych uchwał spowoduje wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. W związku z powyższym pismo traktuje się jako swego rodzaju skargę/wniosek.

Odnosząc się do wymienionych w piśmie Uchwał można wskazać, że:

- **Uchwałą Nr XV/154/2025 w sprawie zwolnień z podatku rolnego** począwszy od 01.01.2026 roku zwolniono z podatku rolnego :

1. grunty służące do realizacji zadań z zakresu ochrony przeciwpożarowej,
2. grunty wykorzystywane do działalności w zakresie rozwoju sportu i kultury fizycznej.

- **Uchwałą Nr XV/153/2025 w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości** począwszy od 01.01.2026 roku zwolniono z podatku od nieruchomości :

1. budynki lub ich części, grunty lub ich części służące do realizacji zadań z zakresu ochrony przeciwpożarowej,
2. budynki lub ich części, grunty lub ich części wykorzystywane do działalności w zakresie rozwoju sportu i kultury fizycznej,
3. budynki lub ich części, grunty lub ich części wykorzystywane na potrzeby prowadzenia działalności kulturalnej,
4. budynki lub ich części, grunty lub ich części wykorzystywane na potrzeby prowadzenia działalności w zakresie pomocy społecznej.
5. budynki, grunty, budowle i ich części wykorzystywane na potrzeby zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków.

W konsekwencji podjęcia ww. uchwały utraciła moc uchwała Nr XI/69/2011 z dnia 23 listopada 2011 r. i zniesione zostało obowiązujące od 2012 r. zwolnienie z podatku od nieruchomości, określone w § 1 pkt 1 lit. e, dotyczące budynków pozostałych lub ich części.

- Uchwałą Nr XV/155/2025 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości ustalono stawki podatku od nieruchomości obowiązujące od 01.01.2026 roku na terenie Gminy Kocmyrzów -Luborzyca .

Podkreślenia wymaga fakt, że to Rada Gminy kształtuje politykę podatkową na terenie gminy.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do jej wyłącznej właściwości należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat lokalnych, w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych Rada Gminy jest również uprawniona do wprowadzania oraz znoszenia zwolnień przedmiotowych.

W odniesieniu do zarzutów dotyczących rażącego i nieproporcjonalnego wzrostu obciążenia podatkowego wskazać należy, iż Rada Gminy, podejmując Uchwałę Nr XV/153/2025 w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości, w której to dokonała zniesienia uprzednio obowiązującego zwolnienia, działała w granicach i na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

Rada Gminy Kocmyrzów -Luborzyca określając stawkę podatku od nieruchomości od budynków pozostałych na 2026 rok wzięła pod uwagę zmiany jakie zostały wprowadzone w uchwale o zwolnieniach w podatku od nieruchomości i ustaliła stawkę na poziomie 2,00 zł od 1 m². Ustalona stawka jest niższa zarówno od stawki maksymalnej ogłoszonej przez Ministra Finansów, jak i od stawki w wysokości 5,80 zł od 1 m² obowiązującej w 2025 r., określonej w uchwale Nr VIII/73/2024 z dnia 29 listopada 2024 r.

Nadmienia się, że obowiązujące przepisy prawa nie przewidują wprowadzania okresu ochronnego ani obowiązku uprzedniego informowania podatników o planowanych zmianach przed wejściem w życie uchwały.

W odniesieniu do zarzutu nierównego traktowania podatników, polegającego na objęciu podatkiem wyłącznie osób niebędących rolnikami, przy jednoczesnym zwolnieniu rolników z podatku od określonych budynków, należy wskazać, że odmienne zasady opodatkowania wynikają bezpośrednio z obowiązujących przepisów prawa a nie dowolnego uznania Rady. Zróżnicowanie zasad opodatkowania wynika z przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (w szczególności art. 7 ust. 1 pkt 4) który brzmi :

Zwalnia się od podatku od nieruchomości :

4) budynki gospodarcze lub ich części:

a) służące działalności leśnej lub rybackiej,

b) położone na gruntach gospodarstw rolnych, służące wyłącznie działalności rolniczej,

c) zajęte na prowadzenie działów specjalnych produkcji rolnej.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa podatkowego opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają budynki lub ich części. Brak użytkowania budynków zakwalifikowanych jako budynki pozostałe nie zwalnia z obowiązku podatkowego. Obowiązek podatkowy wynika bowiem z tytułu posiadania nieruchomości (art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych).

W odpowiedzi na żądanie dotyczące informowania podatników o wprowadzonych zmianach wyjaśnia się, że organ dołożył należytej staranności w zakresie zapewnienia dostępu do informacji publicznej. Informacje dotyczące procedowanych zmian były udostępniane poprzez transmisję Sesji Rady Gminy, publikację materiałów na stronie internetowej Urzędu oraz w BIP jak również zamieszczenie stosownych informacji w lokalnej prasie.

Informuje się ponadto, że podstawą wymiaru podatków – stosownie do art. 21 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatku rolnym oraz art. 7a ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych – są dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków.

Począwszy od kwietnia 2023 r. organ podatkowy kierował do podatników wezwania do złożenia informacji podatkowych. Działania te były związane z przeprowadzoną przez Starostwo Powiatowe w Krakowie, na terenie gminy Kocmyrzów-Luborzyca, w latach 2021–2023 modernizacją ewidencji gruntów i budynków w trybie art. 24a ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne. Podstawowym celem prac modernizacyjnych była aktualizacja ewidencji gruntów w zakresie użytków gruntowych dla terenów zabudowanych i zurbanizowanych oraz uzupełnienie bazy danych ewidencyjnych o informacje dotyczące budynków i lokali.

Zgodnie z art. 24a pkt 8 dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego dla gminy Kocmyrzów – Luborzyca stały się z dniem 14.02.2023 roku operatem ewidencji gruntów i budynków.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji – w głosowaniu (5 głosów za nieuwzględnieniem wniosku/wezwania do usunięcia naruszenia prawa i uznaniem go za bezzasadny) – zwraca się do Rady Gminy z wnioskiem o przyjęcie stanowiska Komisji w przedmiotowej sprawie.